

### 3.4 LA PROVINCIA NEL TERRITORIO DEL COMUNE DI XXX

La Legge Nazionale n. 142 del 1990, sull'ordinamento delle provincie e dei comuni, al capitolo V dichiara:

#### 14. Funzioni.

1. Spettano alla provincia le funzioni amministrative di interesse provinciale che riguardino vaste zone intercomunali o l'intero territorio provinciale nei seguenti settori:

- a) **difesa del suolo**, tutela e valorizzazione dell'ambiente e prevenzione delle calamità;
- b) tutela e valorizzazione delle **risorse idriche ed energetiche**;
- c) valorizzazione dei **beni culturali**;
- d) **viabilità e trasporti**;
- e) protezione della **flora** e della **fauna, parchi e riserve naturali**;
- f) **caccia e pesca** nelle acque interne;
- g) organizzazione dello smaltimento dei **rifiuti** a livello provinciale, rilevamento, disciplina e controllo degli **scarichi delle acque e delle emissioni atmosferiche e sonore**;
- h) servizi sanitari, di igiene e profilassi pubblica, attribuiti dalla legislazione statale e regionale;
- i) compiti connessi alla istruzione secondaria di secondo grado ed artistica ed alla formazione professionale, compresa l'edilizia scolastica, attribuiti dalla legislazione statale e regionale;
- l) raccolta ed elaborazione dati, assistenza tecnico-amministrativa agli enti locali.

2. La provincia, in collaborazione con i comuni e sulla base di programmi da essa proposti, promuove e coordina attività nonché realizza opere di rilevante interesse provinciale sia nel settore economico, produttivo, commerciale e turistico, sia in quello sociale, culturale e sportivo.

#### 15. Compiti di programmazione.

1. La provincia:

- a) raccoglie e coordina le proposte avanzate dai comuni, ai fini della programmazione economica, territoriale ed ambientale della regione;
  - b) concorre alla determinazione del programma regionale di sviluppo e degli altri programmi e piani regionali **secondo norme dettate dalla legge regionale**;
  - c) formula e adotta, con riferimento alle previsioni e agli obiettivi del programma regionale di sviluppo, propri programmi pluriennali sia di carattere generale che settoriale e promuove il coordinamento dell'attività programmatoria dei comuni.
2. La provincia, inoltre, **predispone ed adotta il piano territoriale di coordinamento** che, ferme restando le competenze dei comuni ed in attuazione della legislazione e dei programmi regionali, determina indirizzi generali di assetto del territorio e, in particolare, indica:
- a) le diverse destinazioni del territorio in relazione alla prevalente vocazione delle sue parti;
  - b) la localizzazione di massima delle maggiori infrastrutture e delle principali linee di comunicazione;
  - c) le linee di intervento per la sistemazione idrica, idrogeologica ed idraulico-forestale ed in genere per il consolidamento del suolo e la regimazione delle acque;
  - d) le aree nelle quali sia opportuno istituire parchi o riserve naturali.

3. I programmi pluriennali e il piano territoriale di coordinamento sono trasmessi alla regione ai fini di accertarne la conformità agli indirizzi regionali della programmazione socioeconomica e territoriale.

4. La legge regionale detta le procedure di approvazione nonché norme che assicurino il concorso dei comuni alla formazione dei programmi pluriennali e dei piani territoriali di coordinamento.

5. Ai fini del coordinamento e dell'approvazione degli strumenti di pianificazione territoriale predisposti dai comuni, **la provincia esercita le funzioni ad essa attribuite dalla regione** ed ha, in ogni caso, il compito di accertare la compatibilità di detti strumenti con le previsioni del piano territoriale di coordinamento

Questa legge è stata abrogata e sostituita dal **Dlgs 267/2000**; ma le funzioni e i compiti della Provincia sono rimasti invariati (vedi Capo II, articoli 19, 20 e 21 di questo decreto). Le disposizioni del testo si applicano solamente alle Regioni a statuto ordinario.

AI FINI DELLA RELAZIONE: come si è già anticipato nel capitolo precedente gli studenti che svolgono la Relazione in un Comune della **Provincia Autonoma di Trento** in questo capitolo 3.4 possono trattare della Comunità di Valle in cui ricade il proprio territorio. In questa occasione, possono descrivere il sito <http://www.comunitavalle.provincia.tn.it/>, trattando dei documenti in esso contenuti.

Per quanto riguarda la **Regione Friuli Venezia Giulia**, le sue Provincie non sono tenute alla stesura di alcun piano. In ogni caso ogni provincia ha un suo sito

(ad es.: <http://www.provincia.udine.it/Pages/default.aspx>)

di cui si può descrivere l'articolazione e le competenze di questo livello della pianificazione. Nella pagina principale del sito web si può inserire il nome del comune interessato nella apposita finestra di ricerca e descrivere brevemente le iniziative più interessanti attuate dalla Provincia

Le Province della **Regione Lombardia**, invece, hanno tutte il loro Piano territoriale (PTCP = Piano territoriale di coordinamento provinciale). Ad esempio per la provincia di Brescia si può fare riferimento al sito web

<http://www.provincia.brescia.it/portal/page/portal/provincia/temiProvincia/territorio/pianoTerritorialeDiCoordinamentoProvinciale>

Sulla colonna di destra sono riportati i documenti di Piano e le cartografie. Anche in questo caso si illustrano brevemente i testi e le tavole, con particolare riferimento al comune oggetto della relazione.

Ritornando alla Regione Veneto, anche in questo capitolo si fa riferimento alla sua legge urbanistica **n. 11 del 23 aprile del 2004**, la quale dice:

- Le provincie devono disporre il proprio **piano territoriale di coordinamento provinciale (PTCP)**;

e rielenca le competenze già attribuite alla provincia a livello nazionale (vedi art. 14 e 15 della legge nazionale n. 142 oppure la 267 del 2000).

Il PTCP è uno strumento che potenzialmente può fornire una mole di dati territoriali significativa, ad un ottimo livello di dettaglio quale è quello comunale. Purtroppo i siti delle 7 Province Regionali sono molto differenti tra di loro, anche come struttura di pagina web, come modalità di link ai diversi archivi e nell'aspetto formale della presentazione dei servizi. Di frequente non funzionano oppure le cartografie non sono disponibili, in particolare quelle recenti. In ogni caso, una paziente ricerca può portare sicuramente alla raccolta di informazioni molto utili ed interessanti ai fini della relazione necessaria per superare l'esame del corso. Anche in questa parte, relativa al ruolo della Provincia nella gestione del territorio ed in particolare di quello comunale prescelto, si andranno a consultare le cartografie dei diversi temi e si descrivono le caratteristiche locali.

AI FINI DELLA RELAZIONE è' importante ricordare che non è necessario riportare i testi integrali reperibili in Internet; anzi, essendo già disponibili in rete, questa sarebbe una operazione inutile. E' sufficiente elencare i documenti consultabili e compierne una sintesi significativa, citando soprattutto i punti in cui si fa riferimento al Comune considerato. Per quanto riguarda la consultazione dei testi si può usare lo strumento "Trova", ma si consiglia comunque di prenderne visione completa per conoscere i contenuti e per trovare riferimento al proprio Comune. In caso di incertezza, qualora sia presente molto materiale da consultare, è fondamentale dare importanza prioritaria ai **sistemi del paesaggio e alle reti ecologiche**.

Vediamo alcune indicazioni relative ad ogni provincia.

## PROVINCIA DI PADOVA

Il Piano territoriale di questa Provincia è consultabile nel sito

<http://pianionline.provincia.padova.it/ptcp-0>

facendo particolare si deve fare riferimento agli Elaborati Tecnici del P.T.C.P. (vedi alla fine della pagina WEB) Questi consistono in testi, come la Relazione, le Norme Tecniche, il Rapporto Ambientale.

E' importante dare risalto agli **elaborati grafici**, ritagliando anche in questo caso la superficie di pertinenza del proprio comune (operazione analoga a quella svolta nel capitolo della Regione col suo PTRC). Interessanti la Tavola dei vincoli, delle Fragilità, del Sistema Ambientale e del Paesaggio.

AI FINI DELLA RELAZIONE: descrivere i documenti e trattare delle caratteristiche eventualmente presenti nell'ambito comunale considerato.

Per ulteriori approfondimenti, che potranno essere utili anche nei successivi capitoli della relazione, si consiglia la consultazione del sito:

<http://percorsirurali.provincia.padova.it/>

## PROVINCIA DI VICENZA

L'ultimo PTCP è stato approvato nel maggio del 2012.

Purtroppo non è molto chiaro il percorso per accedere ai documenti del PTRC e quindi se ne riporta direttamente il link: <http://www.provincia.vicenza.it/docurbanistica/>

titolo	dimensione
 a_Cartografia	1 kB
 b_Progetto	4.0 kB
 c_QuadroConoscitivo	4.0 kB
 d_RelazioniElaborati	1 kB

La **prima cartella**, denominata "a-Cartografia" contiene numerosissime tavole, ma in formato shp e quindi non facilmente consultabile da chiunque.

La **seconda cartella**, denominata b\_Progetto, contiene le cartografie dei progetti che si intende sviluppare sul territorio

## b\_Progetto

— archiviato sotto: [Urbanistica](#)

▲ Vai su di un livello

titolo	dimensione
b05_Carta sistema paesaggio	4.0 kB
ISO19139_rve.xml	29.6 kB
b04_Carta sistema insediativo infrastrutturale	4.0 kB
b03_Carta sistema ambientale	1 kB
b01_Carta del vincoli e pianificazione	1 kB
b02_Carta fragilita	1 kB

Si apre la prima cartella denominata “b05\_carta sistema paesaggio”:essa riporta numerose tavole leggibili ed elaborabili tramite GIS e quindi si consiglia la lettura più agevole degli elaborati dell’ultima cartella (b05\_Elaborati5 in quint’ultima posizione) in formato PDF. Lo stesso vale per la “b04\_Carta del sistema insediativo infrastrutturale” (consultare gli elaborati della cartella b04\_Elaborati4), mentre per la “b03\_Carta del sistema ambientale” e per la “b01\_Carta dei vincoli e pianificazione” si accede direttamente ai file in PDF. Per quanto riguarda quest’ultima, si può osservare la legenda in cui vengono indicate le risorse vincolate (ad es: vincolo idrogeologico), senza necessariamente richiamare anche la legge corrispondente, in quanto la si trova nella Relazione! E’ interessante consultare anche la carta della fragilità, di cui è più facile sempre la lettura dei file PDF. Quasi sempre il territorio provinciale è suddiviso in 2 cartografie: la porzione a Nord e quella a Sud.

Si ritorna alla pagina iniziale e la **terza cartella** “c\_QuadroConoscitivo” contiene file scaricabili esclusivamente tramite GIS; mentre la **quarta voce** “d\_RelazioniElaborati” risulta più facilmente consultabile:

## d\_RelazioniElaborati

— archiviato sotto: [Urbanistica](#)

▲ Vai su di un livello

titolo	dimensione
d07_BancheDati	1 kB
d01_RelazioniTecniche	1 kB
d02_NormeTecniche	1 kB
d06_RapportoAmbientale	1 kB

Per evitare uno sviluppo di questo capitolo troppo dispersivo, si consiglia di andare direttamente alla seconda voce e cioè “d01\_RelazioniTecniche”; qui si consulta la Relazione\_generale, confezionata molto bene e molto simile nella struttura alla Relazione che ogni studente deve elaborare ai fini del superamento dell’esame. Quindi si accede alla cartella “Allegati” e quindi al file in pdf RETE\_ECOLOGICA\_Approv, la quale deve essere consultata, descritta brevemente, cercando riferimenti al proprio territorio comunale (usare il comando “Trova”!).

Di seguito si entra nella cartella “d02\_Norme Tecniche” dove si aprono le “Norme\_approvate” e gli “Allegati” e quindi i file in pdf, quali il rischio archeologico, il sistema dei grandi alberi e l’atlante patrimonio culturale architettonico.

Infine si considera il rapporto ambientale “d06\_RapportoAmbientale” in cui si apre una ulteriore cartella denominata “RAPPORTO AMBIENTALE” e quindi si accede alle TAVOLE, delle quali le più interessanti, e sufficienti da consultare, sono quella del rischio idrogeologico e quella della pericolosità del rischio idraulico e aree di allagamento. E’ in questa cartella dove sono depositate sia la VINCA sia la VAS:

## **PROVINCIA DI VERONA**

Questo è il sito <http://portale.provincia.vr.it/uffici/uffici/7/72/721/documenti/ptcp>

dove si possono attingere informazioni interessanti su questo ambito territoriale.

Vi si accede più nel dettaglio alla voce **Adozione PTCP**

A questo punto si apre la voce:

### **PTCP 2013 - Elaborati e Quadro Conoscitivo adottati con DCP n.52 del 27/06/2013**

Qui troviamo due cartelle:

#### **- Elaborati adottati:**

- Banche Dati\_Relazione.pdf: E’interessantissimo consultare il testo da pagina 94 in poi, dove sono spiegate le tavole ed in particolare quella dei vincoli con riferimento alle leggi statali
- Le Norme Tecniche Attuative.pdf riportano in un testo quanto poi è invece rappresentato nelle Tavole; anche in questo caso è importante ricercare il proprio ambito territoriale e i suoi eventuali riferimenti
- Relazione sintesi.pdf: qui si trova una utilissima rappresentazione schematica delle Tavole
- Relazione: descrive il territorio nelle sue componenti principali
- Tavole: la loro apertura è laboriosa; si può tentare
- VINCA
- VAS

#### **- Quadro conoscitivo:**

- PTCP\_Verona
  - d\_RelazioniElaborati: consultare le d01\_RelazioniTecniche e le d02\_NormeTecniche; quindi nuovamente la d03\_VAS (il rapporto ambientale è molto simile alla Relazione redatta da ogni studente) e la Vinca (con indicazioni utili sui siti Rete Natura 2000)
  - e\_Progetto: le Tavole sono tutte informato SHP e quindi leggibili da GIS: riuscite ad aprirle?